

Associazione Straniamenti

Associazione di Promozione Sociale



Seminario di formazione

Gennaio 2014

Parte terza

Il permesso di soggiorno

Sergio Bontempelli

Il soggiorno come interesse legittimo

- ◆ Vediamo ora i permessi di soggiorno rilasciati sulla base di un **interesse legittimo**

Chi sono gli immigrati coinvolti

- ◆ Come abbiamo visto, i **richiedenti asilo**, i **rifugiati** e i **titolari di protezione internazionale**, i **cittadini comunitari** e i **loro familiari**, nonché **alcune specifiche categorie di non comunitari** (**donne in gravidanza, minori**) hanno un diritto soggettivo al soggiorno

◆ Sono titolari, invece, di un interesse legittimo:

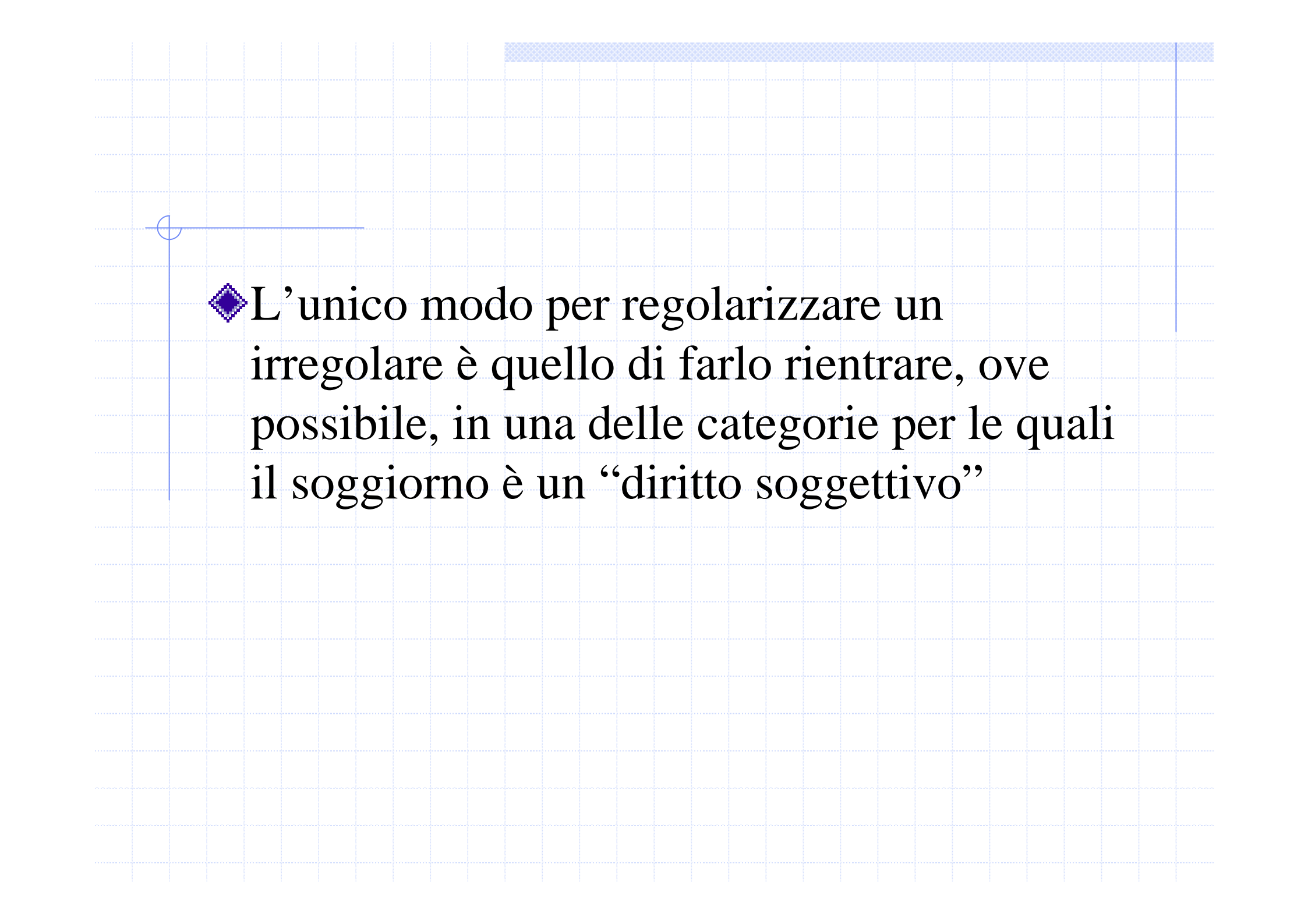
- I cittadini non comunitari che soggiornano per motivi di turismo
- I cittadini non comunitari che soggiornano per altri motivi (lavoro, studio ecc.)

Il divieto di soggiorno

- ◆ Vi sono inoltre alcune categorie di stranieri per i quali il soggiorno in Italia è **esplicitamente vietato**
- ◆ In particolare, non possono soggiornare in Italia i cittadini stranieri che sono **entrati in modo irregolare sul territorio nazionale**, o che **sono comunque presenti senza un titolo di soggiorno valido**

RICORDATE

- ◆ Questa è una regola fondamentale per capire tutto l'impianto della normativa sull'immigrazione: **uno straniero irregolare non si può regolarizzare**, nemmeno se ha un lavoro, nemmeno se non ha commesso reati, nemmeno se ha i requisiti per ottenere un permesso di soggiorno
- ◆ Alla domanda “sono in Italia senza documenti, come posso mettermi in regola?”, la legge risponde “non puoi metterti in regola, devi tornare al tuo paese e rientrare regolarmente in Italia”...



◆ L'unico modo per regolarizzare un irregolare è quello di farlo rientrare, ove possibile, in una delle categorie per le quali il soggiorno è un “diritto soggettivo”

Espulsione e divieto di reingresso



- ◆ Gli immigrati irregolari devono essere espulsi dall'Italia
- ◆ Contestualmente all'espulsione può essere ordinato un periodo più o meno lungo (fino a cinque anni) di divieto di reingresso in Italia
- ◆ **Chi ha un divieto di reingresso non può ottenere alcun permesso di soggiorno (fatti salvi quelli per diritto soggettivo)**

Reati “ostativi”



- ◆ Alcune tipologie di reato impediscono l'ottenimento del permesso di soggiorno: si tratta dei cosiddetti “reati ostativi”
- ◆ Chi è stato condannato per uno di questi reati non può restare in Italia

Soggiornanti per turismo (interesse legittimo, non comunitari)



- ◆ Alcuni cittadini non comunitari vengono in Italia con **visto turistico**, valido tre mesi
- ◆ Alcune nazionalità (per es. albanesi) sono autorizzate a entrare senza visto (basta il timbro sul passaporto)

Soggiornanti per turismo (2)

(interesse legittimo, non comunitari)



- ◆ Chi soggiorna per turismo **non può lavorare**
- ◆ Può rimanere solo tre mesi: **non sono ammesse proroghe o rinnovi**
- ◆ **Non può trasformare il visto turistico in permesso di soggiorno per lavoro**

Dunque

Non possono ottenere un permesso di soggiorno:

- ◆ Coloro che sono presenti in Italia in modo irregolare
- ◆ Coloro che hanno avuto una espulsione, e per i quali non è ancora scaduto il divieto di reingresso
- ◆ Coloro che sono stati condannati per reati ostativi
- ◆ Coloro che soggiornano per turismo

I permessi di soggiorno più frequenti

- ◆ Lavoro subordinato
- ◆ Lavoro autonomo
- ◆ Attesa occupazione
- ◆ Motivi familiari
- ◆ Affidamento
- ◆ Studio

I requisiti

◆ I requisiti comuni a tutti i permessi sono:

- Lo straniero deve già soggiornare in Italia in modo regolare, per motivi diversi da quelli turistici;
- Deve avere **mezzi di sussistenza** idonei per mantenersi in modo autonomo
- Deve avere un **alloggio idoneo**
- **Non deve aver commesso reati ostativi**
- Deve possedere il **requisito specifico** per il permesso richiesto (un contratto di assunzione se chiede il permesso per lavoro, l'iscrizione all'Università se si tratta di studio ecc.)

RICORDATE

- ◆ **Mezzi di sussistenza**
- ◆ **Alloggio idoneo**
- ◆ **No reati ostativi**
- ◆ **Requisito specifico** per il permesso richiesto

Analizziamo ora, uno ad uno, questi requisiti

I mezzi di sussistenza

- ◆ Perché sia rilasciato un permesso di soggiorno, lo straniero deve dimostrare di **poter vivere in modo autonomo**, senza gravare sull'assistenza pubblica
- ◆ I mezzi di sussistenza rappresentano una **garanzia per lo Stato**: la Questura deve accertarsi che, rilasciando il permesso di soggiorno, non graverà i Comuni di ulteriori oneri per l'assistenza a persone indigenti

Al futuro o al passato?

- ◆ In questo senso, va accertato il reddito che sarà percepito dallo straniero quando avrà il permesso di soggiorno da lui richiesto
- ◆ Molte Questure chiedono, illegittimamente, un reddito idoneo per gli anni passati

Cosa dice la Cassazione

- ◆ Nella sentenza n. 2417/2006, la Corte di Cassazione, Sezione I civile, aveva osservato che «la disponibilità di mezzi di sussistenza va riferita al momento in cui viene chiesto il rilascio del permesso di soggiorno ovvero il suo rinnovo».

L'assegno sociale

- ◆ Per valutare l'adeguatezza dei mezzi di sostentamento, il reddito viene confrontato con l'**importo annuo dell'assegno sociale**
- ◆ L'assegno sociale è una prestazione pensionistica riconosciuta in presenza di precisi requisiti anagrafici (bisogna avere almeno 65 anni), e reddituali (bisogna avere un reddito molto basso)
- ◆ L'assegno sociale è insomma una **piccola pensione riconosciuta agli anziani più poveri**

L'importo dell'assegno sociale

- ◆ L'importo dell'assegno sociale, cioè l'ammontare di questa piccola “pensione per i poveri”, varia di anno in anno
- ◆ Per il 2013, i titolari dell'assegno sociale ricevono 442,3 euro al mese, quindi, considerate tredici mensilità, **5.749,90 euro l'anno.**

L'assegno sociale e gli stranieri

- ◆ Si tratta, come si vede, di cifre molto modeste. Tuttavia, dando questa piccola somma alle persone più indigenti, lo Stato riconosce che queste possono vivere dignitosamente in Italia
- ◆ Dunque, se lo Stato riconosce che una persona può vivere con circa 5.000 euro l'anno, questo stesso parametro servirà per “misurare” la capacità di autosussistenza degli stranieri
- ◆ Per questo il reddito idoneo si calcola a partire dall'assegno sociale

Il reddito familiare

- ◆ Quando si calcola il reddito, si deve tener conto che spesso lo straniero deve mantenere non solo sé stesso, ma anche il proprio nucleo familiare: moglie (o marito), figli, a volte anche genitori
- ◆ La prima cosa da chiedere è dunque **chi fa parte del suo nucleo familiare così come registrato all'anagrafe** (stato di famiglia, che può comprendere anche persone che non sono parenti)

Il calcolo del reddito familiare

- ◆ Nel calcolare il reddito familiare, **si sommano anzitutto tutti i redditi prodotti dai membri del nucleo**. Se per esempio lo straniero guadagna 5.000 euro all'anno, e la moglie fa un piccolo lavoro part-time da cui ricava 1.000 euro l'anno, il reddito complessivo è 6.000 euro

L'idoneità del reddito

- ◆ Per vedere se il reddito familiare è idoneo ai fini del rinnovo del permesso, si fa riferimento ai criteri indicati **dall'art. 29 del Testo Unico**
- ◆ L'art. 29 del Testo Unico dice che il reddito è idoneo quando è pari o superiore all'importo annuo dell'assegno sociale, «aumentato della metà dell'importo dell'assegno sociale per ogni familiare»

Quindi...

- ◆ Se il richiedente abita da solo deve dimostrare un reddito pari all'assegno sociale (**5.749,90 euro l'anno**)
- ◆ A questa cifra si deve aggiungere la metà dell'assegno sociale (**5.749,90 / 2 = 2.874,95 euro l'anno**) per ciascuno degli altri familiari conviventi

Esempio

- ◆ Alì deve rinnovare il permesso di soggiorno. Ha un contratto di lavoro che gli garantisce 7.500 euro l'anno; la moglie lavora part-time e percepisce 1.000 euro l'anno. Nello stato di famiglia ci sono due figli piccoli e il fratello di Alì
- ◆ In totale, del nucleo fanno parte 5 persone (marito, moglie, fratello, due figli)

Esempio (2)

- ◆ Se nel nucleo vi sono cinque persone, il reddito idoneo sarà:
 - **L'importo dell'assegno sociale (5.749,90 annui) per Alì +**
 - **La metà dello stesso importo (2.874,95 annui) per ciascuno degli altri familiari: dunque, $2.874,95 \times 4 = 11.499,8$ euro**
 - **Quindi, $5.749,90 + 11.499,8 = 17249,7$ euro**

Esempio (3)

- ◆ Per poter rinnovare il suo soggiorno, Alì deve dunque mostrare un reddito familiare di 17.249,7 euro l'anno
- ◆ Come abbiamo visto, sommando i redditi di Ali (7.500) e quelli della moglie (1.000), il nucleo arriva a 8.500 euro
- ◆ In questo caso, dunque, Alì non ha un reddito idoneo

Dove leggiamo il reddito

- ◆ Di norma, il reddito andrebbe verificato sul contratto di lavoro: come abbiamo visto, dobbiamo controllare il reddito futuro, dunque non dovremmo fare riferimento alle dichiarazioni dei redditi (che riguardano il passato), ma allo stipendio garantito dal contratto di lavoro

Le “comunicazioni obbligatorie”

- ◆ E' buona regola leggere il contratto di lavoro nell'apposito modulo della comunicazione obbligatoria che ogni datore di lavoro deve inoltrare al Centro per l'Impiego o all'INPS

Tipo comunicazione: Comunicazione Obbligatoria
Modello: UnLaInPrevidenzione

Fisc-aiuti14

Trasmissione il: 26/03/2018

Alle ore: 12:34:52

Codice comunicazione: 47347

Protocollo n.: 001 26/03/2018

Al centro per l'impiego di: MONTUMBANO

Provincia di: PISTOIA

Datore di Lavoro

Codice fiscale:

Autore/Responsabile della pratica:

000

Indirizzo e-mail:

partita IVA (se applicabile):

Codice della legge: MONTUMBANO (1118)

CAP della legge: 1118

Indirizzo della legge:

Indirizzo INPS:

00

Indirizzo di posta elettronica:

Codice della legge: MONTUMBANO (1118)

CAP della legge: 1118

Indirizzo della legge:

Indirizzo INPS:

00

Indirizzo di posta elettronica:

Lavoratore

Codice fiscale:

partita IVA:

Cognome:

nome:

Codice di identificazione della pratica di lavoro: PISTOIA

Indirizzo: FACCHETTI

Indirizzo: 00000

Indirizzo: 00000

Indirizzo: 00000

Indirizzo di lavoro: LAVORO SUBORDINATO (LAVORO)

Indirizzo di lavoro: 00000

Indirizzo di lavoro:

Codice di lavoro: LAVORO

CAP di lavoro: 00000

Indirizzo di lavoro:

Indirizzo di lavoro: 00000

Autore

Indirizzo di lavoro:

Indirizzo di lavoro:

Indirizzo di lavoro:

Comunicazione
obbligatoria al
Centro per
l'Impiego

contratto collettivo applicato: **Dipendenti di: aziende alberghiere; pubblici e imprese di viaggio e turismo; campeggi e villaggi turistici**

livello di inquadramento: **7**

Retribuzione / Compenso:

tipo retribuzione: **Orario**

lavoro in agricoltura: **NO**

giornate lavorative previste:

tipo lavorazione:

Dati invio

data invio: **26/03/2010**

contratto collettivo applicato: **Dipendenti di: aziende alberghiere; pubblici e imprese di viaggio e turismo; campeggi e villaggi turistici**

livello di inquadramento: 7

Retribuzione / Compenso:

tipo retribuzione: **orario**

lavoro in agricoltura: **NO**

giornate lavorative previste:

tipo lavorazione:

Dati invio

data invio: **26/03/2010**

Dove leggiamo il reddito (2)

- ◆ Leggere il reddito sul contratto di lavoro non è sempre possibile, e comunque le Questure fanno spesso riferimento ai redditi passati. Bisogna quindi controllare anche CUD e dichiarazione dei redditi
- ◆ Il reddito da considerare è sempre quello **imponibile o lordo**

I reati ostativi

- ◆ Come abbiamo visto, non è ammesso in Italia lo straniero che abbia commesso reati gravi.
- ◆ I reati “ostativi” – quelli che impediscono l’ingresso e il soggiorno in Italia – sono quelli previsti dall’articolo 380, commi 1 e 2, del codice di procedura penale e tutti i reati inerenti gli stupefacenti, la libertà sessuale, il favoreggiamento dell’immigrazione clandestina, lo sfruttamento della prostituzione

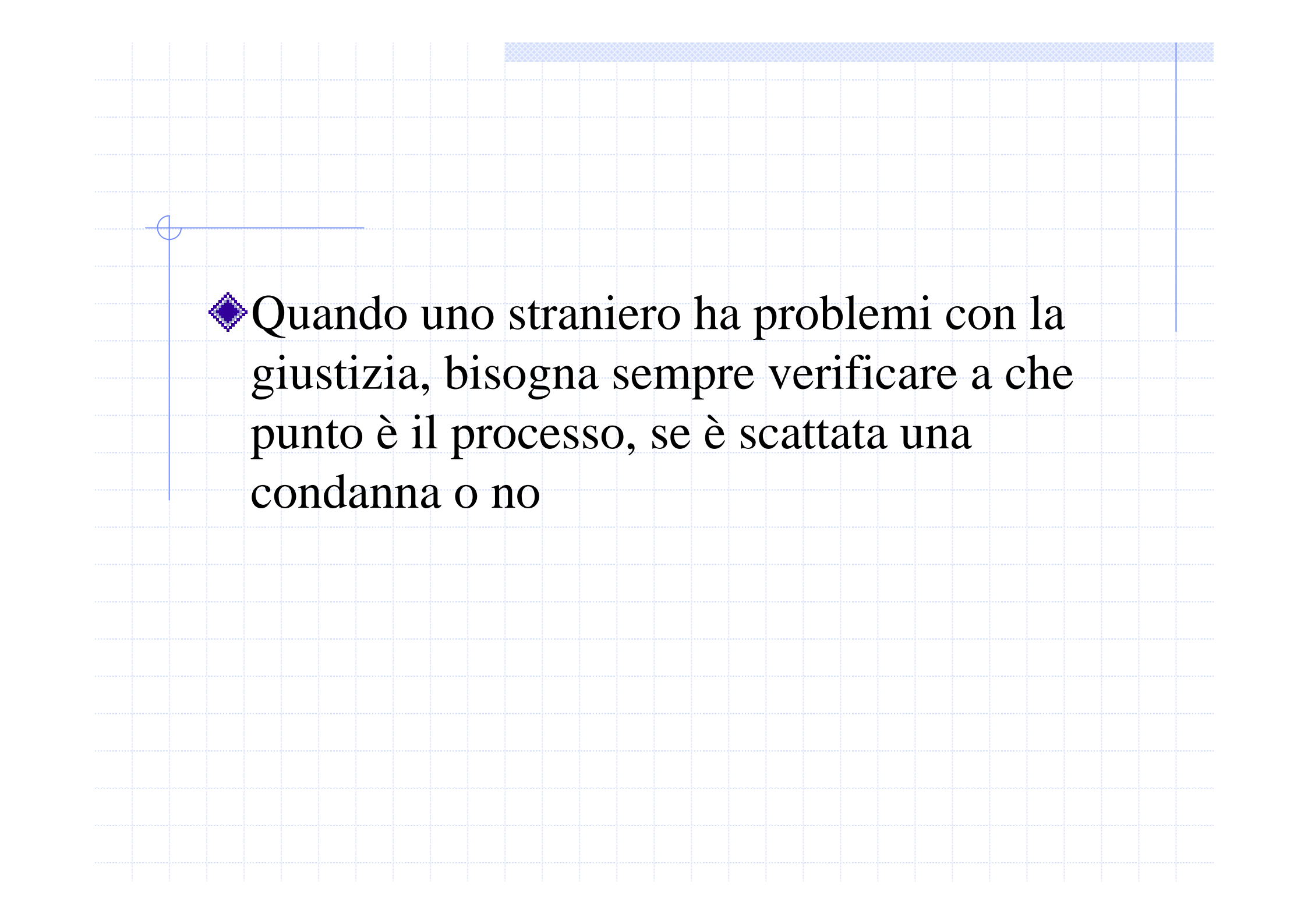
Alcuni reati ostativi da ricordare

- ◆ La lista dei “reati ostativi”, contenuta nell’art. 4 del Testo Unico, è molto lunga. Ricordiamo almeno qualcuno, tra quelli che più di frequente possono capitare agli sportelli:

- ◆ riduzione in schiavitù e prostituzione minorile
- ◆ furto aggravato (=dove è stata commessa violenza o che riguardi armi e materiali esplosivi)
- ◆ rapina
- ◆ detenzione e vendita di armi
- ◆ delitti relativi alla droga
- ◆ tutti i reati che prevedono l'ergastolo, o una reclusione il cui limite minimo sia cinque anni e quello massimo venti anni

IMPORTANTE

- ◆ La Costituzione italiana dice che ogni imputato è innocente fino a prova contraria: dunque, non basta la semplice denuncia, e nemmeno il rinvio a giudizio, per far scattare l'ostatività del reato
- ◆ Il reato diventa ostativo con la condanna, anche a seguito di patteggiamento della pena



◆ Quando uno straniero ha problemi con la giustizia, bisogna sempre verificare a che punto è il processo, se è scattata una condanna o no

Da chiedere ai nostri utenti

- ◆ Spesso il processo si conclude con una condanna, ma lo straniero non va in carcere perché ottiene la condizionale; a volte l'interessato non capisce cosa gli è accaduto, e poiché non è andato in carcere crede di essere stato assolto
- ◆ Va quindi verificata la situazione processuale leggendo gli atti, o parlando con un avvocato

Il requisito dell'alloggio

- ◆ Come abbiamo visto, un requisito importante per il permesso di soggiorno è quello dell'*idoneità dell'alloggio*, accertata dal Comune
- ◆ Attraverso speciali parametri – su cui non ci soffermiamo in questa sede – il Comune deve accertare sia l'*idoneità igienico-sanitaria dell'alloggio*, sia la sua *grandezza*: l'alloggio, infatti, **deve essere sufficientemente grande per poter ospitare le persone che ci abitano**

Cosa vuol dire “alloggio abbastanza grande”

- ◆ Il Comune deve stabilire, sulla base del numero di metri quadri, per quante persone è *idoneo* l'alloggio. Per esempio, può dire che quell'appartamento è idoneo per sei persone
- ◆ A questo punto si fa riferimento alle persone che già abitano in quell'alloggio. Diciamo, per esempio, che dallo *stato di famiglia* risultano già abitanti in quell'alloggio sei persone
- ◆ Nel nostro esempio, quell'alloggio è idoneo per il permesso di soggiorno

Attenzione a non confondere

- ◆ **L'idoneità dell'alloggio:** che è un parametro specifico per i permessi di soggiorno, e indica che la casa è abbastanza grande da garantire una sistemazione confortevole a tutti i suoi abitanti
- ◆ **Con l'abitabilità:** che è un parametro edilizio, con cui si stabilisce che l'alloggio può essere utilizzato come abitazione (ma non si dice per quante persone)
- ◆ **Con la residenza:** che indica semplicemente che Tizio abita in quella casa

- ◆ **Si può avere la residenza anche in un alloggio non-idoneo, o privo del requisito di abitabilità**
- ◆ **Un appartamento può avere l'abitabilità, ma può non essere idoneo per il rilascio del permesso di soggiorno**

Il requisito specifico per lavoro

- ◆ Oltre ai requisiti generali, validi per (quasi) tutti i permessi di soggiorno, è ovviamente richiesto il requisito specifico per il singolo permesso.
- ◆ Nel caso di permesso per lavoro subordinato, occorrerà dunque un contratto di lavoro, regolarmente inviato tramite apposita comunicazione all'INPS o al Centro per l'Impiego
- ◆ Nel caso di permesso per lavoro autonomo, occorrerà l'apertura di una ditta o di una partita IVA

Un problema: la durata del permesso per lavoro

- ◆ Secondo il Testo Unico sull'Immigrazione, la durata del permesso di soggiorno deve essere equivalente alla durata del contratto di lavoro
- ◆ Bisogna quindi fare attenzione ai contratti precari: se mi assumono a tempo determinato per un solo mese, avrò un permesso della durata di un mese...

Il requisito specifico per famiglia

- ◆ Esiste anche un permesso di soggiorno **per motivi familiari**, che viene rilasciato – come dice la parola - ai familiari di cittadini stranieri che soggiornano per lavoro, per studio, per asilo ecc.
- ◆ Non tutti i “familiari” possono ottenere il permesso di soggiorno...

Art. 29 Testo Unico

- ◆ 1. Lo straniero può chiedere il ricongiungimento per i seguenti familiari:
 - ◆ a) coniuge (...);
 - ◆ b) figli minori (...);

- ◆ c) **figli maggiorenni a carico**, qualora per ragioni oggettive non possano provvedere alle proprie indispensabili esigenze di vita in ragione del loro stato di salute che comporti invalidità totale;
- ◆ d) **genitori a carico, qualora non abbiano altri figli nel Paese di origine o di provenienza**, ovvero genitori ultrasessantacinquenni, qualora gli altri figli siano impossibilitati al loro sostentamento per documentati, gravi motivi di salute.

